



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR GERENCIAMENTO DE RISCOS

ETP Simplificado, conforme disposto no artigo 10, inciso V, do Decreto Municipal nº 070/2025.

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica da melhor opção para atender a demanda por **serviços de segurança desarmada e brigadistas**, para apoio, suporte e vigilância durante a realização de eventos do município de Bataguassu/MS, pelo período de 12 (doze) meses.

LEGISLAÇÃO DE REFERÊNCIA

- Lei nº 14.133/2021 – Normas para Licitações e Contratos da Administração Pública.
- Lei Complementar nº 123/2006 – Dispõe sobre o tratamento diferenciado e favorecido às microempresas e empresas de pequeno porte.
- Resolução TCE/MS nº 88/2018 e suas alterações;
- Decreto Municipal nº 70/2025 – Dispõe sobre a elaboração do Estudo Técnico Preliminar;
- Decreto Municipal nº 74/2025 – Dispõe sobre o enquadramento dos bens de consumo;
- Decreto Municipal nº 95/2025 – Dispõe sobre as práticas de gestão de risco;
- Demais legislações pertinentes.

REQUISITANTES:

- **SEMEL:** Secretaria Municipal de Esporte e Lazer
- **SETURD:** Secretaria Municipal de Turismo e Desenvolvimento Econômico

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

A contratação de serviços de segurança desarmada e brigadistas é de extrema importância para garantir a segurança pública durante a realização de eventos promovidos



pela administração municipal de Bataguassu/MS. Estes eventos, que incluem atividades culturais, esportivas, de lazer e outros, atraem um grande número de participantes, exigindo uma infraestrutura adequada para assegurar a ordem e a integridade de todos os envolvidos.

O problema a ser resolvido é a necessidade de proporcionar ambientes seguros para a população e os visitantes durante a realização dos eventos, conforme as exigências legais e regulamentares. A presença de profissionais capacitados em segurança e prevenção é imprescindível para evitar situações de risco, como tumultos, incidentes com o público, acidentes, incêndios ou outras emergências.

A contratação desses serviços visa garantir a segurança e o bem-estar da população durante os eventos, proporcionando um ambiente livre de riscos, com controle de acesso e vigilância constante. Além disso, busca cumprir a legislação vigente, que exige a presença de segurança e brigadistas em eventos com aglomeração de público, assegurando a conformidade legal e prevenindo danos à saúde e à segurança dos participantes. A contratação também tem como objetivo proteger o patrimônio público e privado presente nos locais dos eventos, prevenindo danos, furtos ou outras situações que possam comprometer a integridade das instalações e equipamentos utilizados. Por fim, visa atender às emergências de forma eficiente, por meio de brigadistas capacitados para lidar com situações de incêndio, pânico ou acidentes, garantindo uma resposta rápida e eficaz a qualquer incidente que possa ocorrer.

Portanto, a contratação desses serviços não apenas atende a uma exigência legal, mas também é uma medida essencial para a proteção da população, a manutenção da ordem pública e a preservação do patrimônio durante a realização de eventos de grande porte no município.

Assim, a contratação pretendida justifica-se pelo interesse público em assegurar a adequada execução das atividades educacionais, esportivas, culturais e sociais promovidas pela Administração Municipal, contribuindo para o fortalecimento das políticas públicas voltadas à educação, ao esporte, à cultura e à integração comunitária, em observância aos princípios da economicidade, eficiência, planejamento e interesse público, previstos na Lei nº 14.133/2021.



II. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação está alinhada com o Plano de Contratações Anual para o exercício de 2026, de acordo com a Lei Federal nº. 14.133/2021. O plano foi publicado no Portal Nacional das Contratações Públicas, conforme dados abaixo:

I) ID PCA no PNCP: 03576220000156-0-000001/2026

II) Data de publicação no PNCP: 31/10/2025

III) Data de Republicação no PNCP: 28/04/2026

IV) Id do item no PCA: 31/2026

V) Classe/Grupo:

- 3368165586 Seguranças e Brigadistas
- 805202863 Contratação de empresa especializada para prestação de serviço de segurança desarmada e brigadistas, para apoio, suporte e vigilância durante a realização de eventos do Município de Bataguassu/MS.

III. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

Os quantitativos para a contratação dos serviços de segurança desarmada e brigadistas foram estabelecidos com base na análise da execução do processo anterior (Processo Administrativo nº 94/2025, Pregão Eletrônico nº 18/2025) e na demanda prevista para os eventos promovidos pela administração municipal de Bataguassu/MS. O objetivo é atender de forma adequada às necessidades da Administração Pública Municipal, garantindo a prestação de serviços de segurança e prevenção durante os eventos, conforme o crescimento do número de participantes e as especificidades de cada evento.

Dessa forma, busca-se assegurar o adequado atendimento às demandas institucionais, em observância aos princípios da economicidade, eficiência e continuidade do serviço público, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

A especificação das quantidades consta da tabela abaixo:

Item	Código	Descrição do Produto/Serviço	Unidade	Qtd. Atual	Qtd. Anterior	Valor Un. Estimativa	Valor Total Estimativa
1	010.078.164	Contratação de empresa especializada composta de equipe de segurança desarmada devidamente	DIÁRI	840	610	R\$ 210,00	R\$ 176.400,00



		uniformizada e identificada junto a Policia Federal, com escala de 8 horas em Período de noturno/diurno, para dar suporte em festividades realizadas pelo Município, abrangendo controle de acesso, revistas pessoais, segurança preventiva a fim de garantir a incolumidade física das pessoas e integridade de patrimônio pública nos locais dos eventos.					
2	010.078.305	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança contra incêndio, pânico, abandono de edificação, primeiros socorros por meio de "BRIGADISTA", com escala de 8 horas em Período de NOTURNO/DIURNO.	DIÁRI	400	245	R\$ 255,00	R\$ 102.000,00
VALOR TOTAL ESTIMADO R\$ 278.400,00							

Podemos observar que, em relação ao processo anterior, o item 1, que previa 610 profissionais de segurança desarmada, foi aumentado para 840, e o item 2, que previa 245 brigadistas, foi ampliado para 400. A Secretaria Municipal de Esporte e Lazer (SEMEL), em seu calendário de eventos esportivos e de lazer, prevê uma série de atividades com grande público e participação de atletas. Todos esses eventos exigem serviços de segurança para garantir a ordem e proteger o local e seus frequentadores.

Além disso, a Secretaria Municipal de Turismo e Desenvolvimento Econômico (SETURD) destaca que, ao longo do ano de 2026, haverá festividades de grande porte, que não só atrairão a população local, mas também visitantes de cidades vizinhas. Para garantir a segurança, a ordem e a resposta imediata em emergências, é imprescindível a presença de equipes de segurança para controle de acesso e proteção do patrimônio, bem como de brigadistas para atendimento rápido em incidentes, conforme as normas de segurança. A quantidade estimada foi baseada na média de profissionais necessários por evento, considerando o público esperado e a complexidade das atividades.



IV. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado da contratação é de **R\$ 278.400,00 (duzentos e setenta e oito mil e quatrocentos reais)**. A estimativa de preços teve por base pesquisa em contratação anterior (Processo Administrativo nº 94/2025, Pregão Eletrônico nº 18/2025) realizada pela Administração Pública, conforme documento que acompanha o presente estudo.

Contudo, para que haja maior eficiência nos preços referenciais, estes serão definidos através de pesquisa de preços de acordo com Decreto Municipal 330/2022, que regulamenta as cotações de preços em âmbito municipal.

V. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO.

A solução proposta para a contratação dos serviços de segurança desarmada e brigadistas visa garantir a plena segurança e o bem-estar dos participantes durante a realização de eventos promovidos pela administração municipal de Bataguassu/MS. Para atender a essa necessidade, a solução abrange a contratação de uma empresa especializada, que será responsável pela execução dos serviços de segurança e prevenção, garantindo que todas as exigências legais, regulamentares e operacionais sejam cumpridas.

A segurança desarmada terá como objetivo principal o controle de acesso aos eventos, a vigilância contínua das áreas de realização e o monitoramento das situações de risco, prevenindo tumultos, incidentes com o público e protegendo tanto os participantes quanto o patrimônio público e privado. A atuação da segurança será coordenada com a de outros órgãos e equipes de apoio, para garantir a eficácia no cumprimento das medidas de segurança e na manutenção da ordem.

Os brigadistas atuarão em situações emergenciais, como incêndios, acidentes e outras ocorrências que possam colocar em risco a integridade física dos participantes. Além disso, os brigadistas serão responsáveis pelo fornecimento de primeiros socorros e pela orientação das pessoas em caso de pânico ou necessidade de evacuação do local. A



presença de brigadistas capacitados é essencial para a mitigação de riscos e para o atendimento rápido e eficiente às emergências que possam surgir durante os eventos.

A solução envolverá uma gestão integrada entre as equipes de segurança e brigadistas, com comunicação constante e estratégias de atuação que garantam a coordenação eficaz durante os eventos. A empresa contratada deverá garantir a qualificação dos profissionais, oferecendo treinamento contínuo e garantindo que as equipes estejam sempre atualizadas com as melhores práticas de segurança e prevenção.

Além disso, a solução inclui a implementação de medidas de segurança preventiva, como sinalização adequada, sistemas de controle de acesso, equipamentos de primeiros socorros e outros recursos necessários para garantir a proteção do público e a manutenção da ordem. A empresa também será responsável pela elaboração de planos de contingência e pela atuação em situações de emergência de forma rápida e eficaz.

A contratação será realizada por um período de 12 meses, com a possibilidade de prorrogação, de acordo com as necessidades da administração municipal. A empresa contratada deverá se comprometer a manter uma equipe qualificada e disponível durante todos os eventos programados, de forma que a solução seja adaptável à diversidade de eventos e às características específicas de cada um.

Diante do exposto, a utilização do Pregão Eletrônico está amparada pelo disposto na Lei nº 14.133/2021, sendo a forma recomendada para a aquisição dos bens descritos, principalmente considerando o valor estimado da contratação, a necessidade de celeridade no atendimento ao cronograma da Secretaria(s) solicitantes e a garantia de qualidade e conformidade com normas aplicáveis.

Qualificação Econômico-Financeira

A exigência de apresentação da certidão negativa de falência (conforme o art. 69, inciso II, da Lei nº 14.133/2021) é essencial para assegurar que a licitante se encontra em situação financeira saudável, diminuindo o risco de interrupção na execução do contrato ou ata devido a questões econômicas adversas, como insolvência ou falência. Essa medida é indispensável para proteger o interesse público, garantindo a continuidade dos serviços ou obras objeto da licitação.



Justificativa da não participação de consórcio de empresas

Nos termos do art. 15 da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de empresas em consórcio deve ser devidamente motivada. No presente caso, o objeto não se caracteriza como de grande vulto, tampouco envolve alta complexidade técnica, o que afasta a necessidade de permitir a formação de consórcios, conforme parâmetros legais.

Adicionalmente, a estrutura administrativa da Prefeitura de Bataguassu é enxuta, não dispondo de recursos adequados para gerenciar contratações com consórcios, o que poderia comprometer a eficiência da gestão contratual. Ressalta-se ainda que a permissão para atuação consorciada poderia reduzir a competitividade do certame, ao favorecer a união de potenciais concorrentes.

Dessa forma, a vedação à participação de consórcios visa preservar a ampla concorrência e a vantajosidade da contratação, sem prejuízos técnicos ou econômicos à Administração.

Justificativa para Exigência de Documentos de Qualificação Técnica

Considerando que o objeto da contratação envolve a prestação de serviços de segurança e brigadista, é imprescindível que a empresa contratada atue de forma regular e esteja devidamente autorizada pelos órgãos competentes.

A exigência do **Alvará/Portaria de Autorização de Funcionamento**, emitido pelo Departamento de Polícia Federal, encontra amparo na Lei nº 14.967/2024, que disciplina a atividade de segurança privada, estabelecendo como condição obrigatória a autorização federal para empresas que atuam nesse segmento. Tal documento comprova que a empresa está apta a prestar serviços de segurança patrimonial, obedecendo aos critérios legais e regulamentares da atividade.

Da mesma forma, o **Certificado de Regularidade de Cadastramento perante a Secretaria de Segurança Pública do Estado** assegura que a empresa encontra-se devidamente registrada e em situação regular junto ao órgão estadual competente, o que permite a fiscalização e o acompanhamento das atividades por parte da autoridade pública local.



O **Atestado de Capacidade Técnica**, por sua vez, visa assegurar que a contratada possui experiência e aptidão técnica para executar atividades com características, dimensões e complexidade compatíveis às demandadas. Considerando o objeto, a exigência desse documento é de suma importância para reduzir riscos à segurança de pessoas e ao patrimônio público, assegurar a eficiência e a regularidade da execução contratual, preservar a vantajosidade da contratação e evitar prejuízos à imagem da Administração Pública.

A exigência desses documentos tem por finalidade garantir a segurança jurídica e a idoneidade da futura contratada, bem como a conformidade legal da prestação dos serviços, resguardando o interesse público e a integridade das pessoas e do patrimônio nos eventos a serem apoiados.

Como resultado, a solução proposta visa garantir a realização segura e tranquila dos eventos, minimizando riscos, atendendo às exigências legais e assegurando a proteção da população e do patrimônio público, proporcionando a todos os participantes um ambiente controlado e protegido durante as atividades.

VI. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A adjudicação do Pregão Eletrônico será por item, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável. Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

VII. JUSTIFICATIVA PARA REALIZAÇÃO DE ETP SIMPLIFICADO

Justifica-se a realização dos Estudos Técnicos Preliminares sob a forma simplificada em virtude de expressa previsão legal constante do artigo 10, inciso V, do Decreto Municipal nº 70/2025, que dispõe:

Art. 10. A elaboração do ETP:



(...)

V - é facultada nas contratações de produtos produzidos ou serviços prestados de forma repetida, que representam as atividades de funcionamento regular e rotineiro do órgão e não possuindo prazo de solução de continuidade, e que não contemplem situações de compra e locação de bens. Nestas situações deverá ser elaborado ETP simplificado, de acordo com o parágrafo 1º do art. 6º.

VIII. GERENCIAMENTO DE RISCO

<u>RISCO 1</u>	Dimensionamento inadequado das quantidades
ETAPA	(<input checked="" type="checkbox"/>) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Medida(s)	Reavaliar o quantitativo demandado pela secretaria comparando com a quantidade solicitada e consumida no processo anterior a fim de evitar o excesso ou a escassez dos serviços. Caso necessário, realizar uma nova licitação para ajustes ou prorrogar a vigência da ata para consumo total do serviço.
Responsável	Equipe de Planejamento, Secretarias demandantes
Risco	MÉDIO
<u>RISCO 2</u>	Fornecimento fora do prazo estabelecido em contrato
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (<input checked="" type="checkbox"/>) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto



Medida (s)	Definir prazo de entrega na ata, prever penalidades por atraso e realizar fiscalização contínua da execução contratual.
Responsável	Fiscal do contrato
Risco	ALTO
<u>RISCO 3</u>	Execução dos serviços em desacordo com a qualidade exigida.
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (X) Alto () Muito alto
Medida (s)	Recusar o recebimento; exigir substituição imediata sem ônus à Administração.
Responsável	Fiscal do contrato
Risco	ALTO
<u>RISCO 4</u>	Interrupção na execução por problemas financeiros do fornecedor.
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Avaliação de capacidade financeira do fornecedor durante a fase de habilitação. Manter alternativas de contratação emergencial se necessário.
Responsável	Setor de Licitação
Risco	MÉDIO
<u>RISCO 5</u>	Atraso na tramitação do processo licitatório.



ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Planejamento prévio, definição de cronograma interno, priorização da demanda e acompanhamento constante das etapas do processo.
Responsável	Setor de Licitação
Risco	MÉDIO
<u>RISCO 6</u>	Elevação de preços no mercado durante a vigência do contrato
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Estabelecer validade razoável da ata e possibilidade de revisão em caso de desequilíbrio econômico-financeiro. Avaliar revisão ou nova licitação, conforme permitido em lei.
Responsável	Setor de Licitação, Fiscal do contrato
Risco	ALTO

MAPA DE RISCO

I M P A	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO	Médio	Alto	Extremo	Extremo	Extremo



C T O	ALTO					
	ALTO	Médio	Alto	Alto	Alto	Extremo
	MÉDIO	Médio	Médio	Alto	Alto	Extremo
	BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Alto	Alto
	MUITO BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.

IX. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

Após análises e levantamentos, com base no estudo exposto acima, pode-se concluir que o objeto de contratação do presente ETP é viável, além de ser necessário para o atendimento das necessidades e interesses da Administração Pública, estando em conformidade com Lei Orçamentária Anual – Lei Municipal nº 3.228/2025.



Bataguassu-MS, 30 de abril de 2026.

Elaboração:

Nathália Schulz Cardoso

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Geovani Tavares Martim

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Kauan Lucio Ferreira da Rosa

Equipe de Planejamento
Portaria n. 709/2025

Aprovado por:

Daiani Mikeli Vidotto

Secretária Municipal
de Esporte e Lazer

Maria Elenir da Silva

Secretária Municipal de Turismo
e Desenvolvimento Econômico



ANEXO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica da contratação de empresa especializada para a **contratação de serviços de segurança desarmada e brigadistas, para apoio, suporte e vigilância** durante a realização de eventos do município de Bataguassu/MS, pelo período de 12 (doze) meses.

- Cotação PREGÃO ELETRÔNICO 94/25





PREFEITURA MUNICIPAL DE BATAGUASSU
AVENIDA AQUIDAUANA, 1001
CNPJ : 03576220/0001-56

RELAÇÃO DE SALDOS DE LICITAÇÕES

Página 1

Nº Proc. Licitatório : 000094/25

Modalidade : PREGÃO ELETRÔNICO

Nº Modalidade Licit. : 18

Proc. Administrativo : 094

Objeto / Descrição : Contratação de Serviços de Segurança Desarmada e Brigadistas, para apoio, suporte e vigilância durante a realização de eventos do Município de Bataguassu/MMS, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

Fornecedor / Proponente : 16330 - M2G SERVICOS SEGURANCA E VIGILANCIA LTDA

Centro de Custo : 6 - SEC. MUNIC. DE TURISMO E DESENV. ECONÔMICO

Item	Cód. Produto	Descrição	Marca	Motivo	Unid.	Qtde	Valor Unitário	Valor Total	Qtde. Sol.	Qtde. Ped.	Qtde. Saldo	% consumido
2	010.078.164	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA COMPOSTIARI SERVIAO				400	210,00	84.000,00	0,00	400	0	100
						Quantidade			0,00	84.000,00	0,00	0,00

Centro de Custo : 8 - Secretaria Munic. de Esportes e Lazer

Item	Cód. Produto	Descrição	Marca	Motivo	Unid.	Qtde	Valor Unitário	Valor Total	Qtde. Sol.	Qtde. Ped.	Qtde. Saldo	% consumido
1	010.078.164	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA COMPOSTIARI SERVIAO				210	210,00	44.100,00	0	210	0	100
						Quantidade			0,00	44.100,00	0,00	0,00

Fornecedor / Proponente : 17702 - JC SEGURANCA DO TRABALHO LTDA

Centro de Custo : 6 - SEC. MUNIC. DE TURISMO E DESENV. ECONÔMICO

Item	Cód. Produto	Descrição	Marca	Motivo	Unid.	Qtde	Valor Unitário	Valor Total	Qtde. Sol.	Qtde. Ped.	Qtde. Saldo	% consumido
4	010.078.305	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PREDIARI SERVIAO				200	255,00	51.000,00	0	200	0	100
						Quantidade			0,00	51.000,00	0,00	0,00

Centro de Custo : 8 - Secretaria Munic. de Esportes e Lazer

Item	Cód. Produto	Descrição	Marca	Motivo	Unid.	Qtde	Valor Unitário	Valor Total	Qtde. Sol.	Qtde. Ped.	Qtde. Saldo	% consumido
3	010.078.305	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PREDIARI SERVIAO				45	255,00	11.475,00	0	45	0	100
						Quantidade			0,00	11.475,00	0,00	0,00

Total : 190.575,00 Saldo Total: 0,00